



La estadística en la agenda internacional

**Zulma Sosa
CELADE - CEPAL**

Temario

- **Marco institucional del programa estadístico internacional**
- **Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas**
- **Diagnóstico de las capacidades estadísticas nacionales en la región**
- **Principios de las buenas prácticas en estadísticas**
- **Desafíos actuales de las estadísticas públicas a nivel internacional y nacional**

Marco institucional del programa estadístico internacional

Programas de estadísticas de las Naciones Unidas

- 1) División de Estadística de las Naciones Unidas
- 2) Comisión Económica para África
- 3) Comisión Económica para Asia y el Pacífico, División de Estadística
- 4) Instituto de Estadística de las Naciones Unidas, Instituto de Estadísticas de Asia y el Pacífico.
- 5) Comisión Económica para Europa, División de Estadística.
- 6) Comisión Económica para América Latina y el Caribe, División de Estadística.
- 7) Comisión Económica y Social para Asia Occidental
- 8) Ayuda alimentaria (Programa World Food)
- 9) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- 10) Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)
- 11) Organismo de las Naciones Unidas para la Migración (OIM)
- 12) Red de información sobre delitos y justicia de las Naciones Unidas
- 13) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- 14) Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- 15) Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Oficina del (ACNUR)
- 16) Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)
- 17) Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- 18) Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)
- 19) ONU Mujeres (ONU Mujeres)

Marco institucional del programa estadístico internacional

Programas de estadísticas de organismos especializados de las NNUU

- 1) Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
- 2) Organización de Aviación Civil Internacional (OACI)
- 3) Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- 4) Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)
- 5) Centro de Comercio Internacional UNCTAD / OMC (CCI)
- 6) Instituto de Estadística de la UNESCO .
- 6) Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)
- 7) Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)
- 8) Unión Postal Universal
- 9) Organización Mundial de la Salud (OMS)
- 10) Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)
- 11) Organización Meteorológica Mundial (OMM)
- 12) Organización Mundial del Turismo (OMT)

Marco institucional del programa estadístico internacional

Programas estadísticos de otras organizaciones autónomas

- 1) Banco Africano de Desarrollo
- 2) AFRISTAT
- 3) Instituto Árabe de Formación e Investigación en Estadística (AITRS)
- 4) Banco Asiático de Desarrollo
- 5) Asociación Latino Americana de Integración (ALADI)
- 6) Banco de acuerdos internacionales
- 7) Comunidad del Caribe (CARICOM)
- 8) Departamento de Desarrollo Internacional
- 9) Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO)
- 10) Banco central europeo
- 11) Eurostat (Unión Europea)
- 12) Instituto Interamericano de Estadística
- 13) Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA)
- 14) Agencia Internacional de Energía (AIE)
- 15) Fondo Monetario Internacional (FMI)
- 16) FMI, Boletín de Normas de Difusión de Datos (DSBB)
- 17) Instituto Internacional de Estadística (ISI)
- 18) Banco Interamericano de Desarrollo
- 19) Comité Estadístico Interestatal de la Comunidad de Estados Independientes (CEI)
- 20) Organización energética latinoamericana
- 21) Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)
- 22) Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP)
- 23) Paris21
- 24) Centro de investigación estadística, económica y social y de formación para los países islámicos
- 25) El Instituto de Economía Energética
- 26) Banco Mundial
- 27) Organización Mundial del Comercio (OMC)

Marco institucional del programa estadístico internacional

• Comisión de Estadística de las Naciones Unidas

- Máximo órgano de decisión para las actividades estadísticas internacionales (establecimiento de estándares estadísticos, desarrollo de conceptos, métodos y su implementación a nivel nacional e internacional).
- Supervisa el trabajo de la División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD) y es una Comisión Funcional del Consejo Económico y Social de la ONU.



• División de Estadísticas de la CEPAL

- Promoción de mejores prácticas y difusión de metodologías comparables a nivel internacional;
- Asesoría y cooperación técnica tendientes a fortalecer las capacidades técnicas e institucionales de los países en el ámbito estadístico y a facilitar el intercambio de experiencias y la cooperación horizontal, y
- La realización de actividades de desarrollo metodológico (propuesta y adaptación de indicadores).



NACIONES UNIDAS



Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible

- La agenda 2030 es universal, para todos los países y personas, pero bajo el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas: todos los países tienen responsabilidades en promover el desarrollo sostenible, pero teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo en aspectos como la implementación y la financiación.
- Cada país es el principal responsable hacer efectiva la Agenda, aunque políticas, marcos normativos y prioridades nacionales deben ser compatibles con la agenda global.
- Se insiste en la necesidad de que nadie se quede atrás, de llegar primero a los más rezagados, de prestar atención especial a las personas y países más vulnerables.
- También se destaca la importancia de la lucha contra la **desigualdad**, entre países o entre personas dentro de cada país.

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible



- La Agenda 2030 integra **17 objetivos** y **169 metas**, siendo estas últimas de 2 tipos: las que marcan un hito a alcanzar, enunciadas con números y las metas relativas a los medios de implementación, que se enumeran con letras.



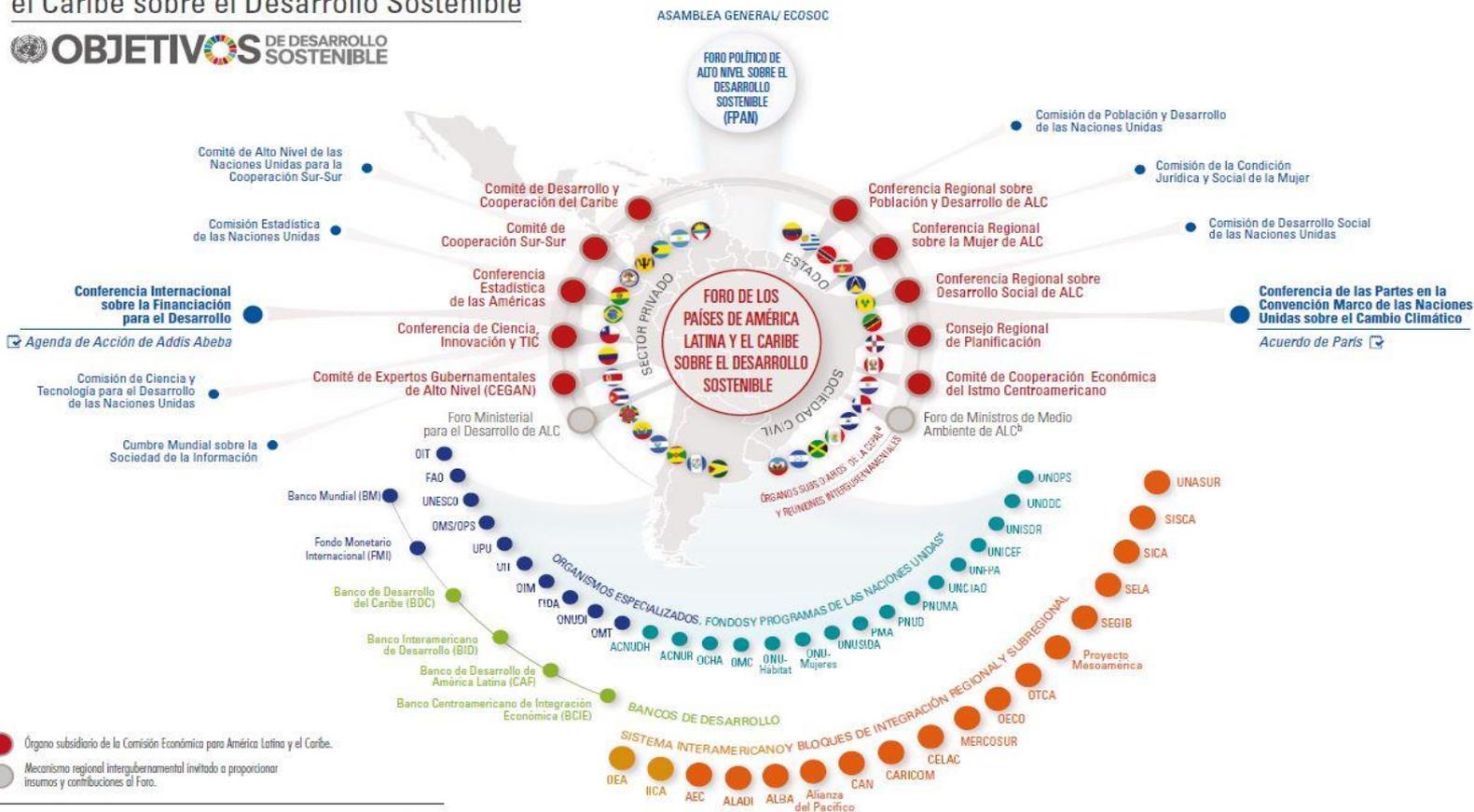
Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible

- La Agenda 2030 asigna la responsabilidad principal del seguimiento y revisión a los gobiernos, aunque a nivel global será el **Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible** (HLPF, por sus siglas en inglés) el que centralizará la supervisión de los procesos de seguimiento y revisión a nivel global, promoviendo la coherencia, coordinación y ambición de las políticas globales de desarrollo sostenible.
- Este Foro, intergubernamental en cuanto a deliberaciones, está abierto a la función consultiva y a la participación de otros actores. El trabajo del Foro se estructurará en torno a ciclos de 4 años, disponiendo al final de cada ciclo de un examen en profundidad de los progresos alcanzados en todos los ODS.
- Para cumplir sus funciones de seguimiento, el Foro se basará en un informe anual sobre la marcha de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y en el Informe mundial sobre el desarrollo sostenible, de periodicidad cuatrienal, así como en otras aportaciones pertinentes.

DIMENSIÓN REGIONAL Y GLOBAL DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible



⁴ Algunos nombres han sido abreviados en beneficio de una mejor comprensión de la imagen. Para ver un listado detallado de los órganos subsidiarios de la CEPAL, ingrese a <http://www.cepal.org/es/organos-subordinarios>.

⁵ PNUMA/ORPALC actúa como Secretaría del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe. Cuenta además con un Comité Técnico Interagencial (CTI) conformado por el PNUMA, el PNUD, la CEPAL, el BID y el Banco Mundial.

⁶ Listado no exhaustivo. Para ver un listado completo de los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas ingrese a <http://www.uniceb.org/content/unyemlchiar1-dpf-2015>.

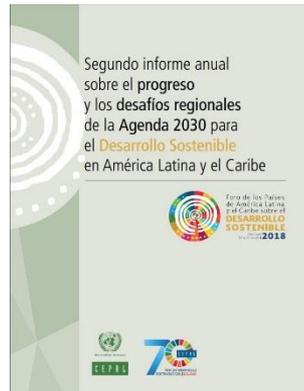
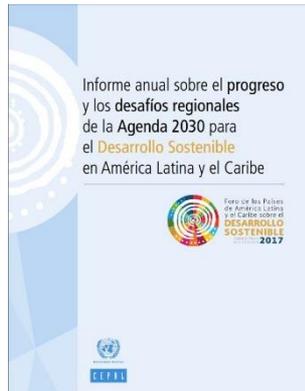
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). "Establecimiento del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible", resolución aprobada en el trigésimo sexto período de sesiones de la CEPAL, 27 de mayo de 2016.



Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible

- En el actual ciclo 2016-2019, los objetivos y temas a revisar en profundidad son los siguientes:
 - 2016. Tema: “Para no dejar a nadie atrás”. Objetivos: revisión global de todos los ODS
 - 2017. Tema: “La erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad en un mundo en evolución”. Objetivos: 1, 2, 3, 5, 9 y 14
 - 2018. Tema: “La transformación hacia sociedades sostenibles y resilientes”. Objetivos: 6, 7, 11, 12 y 15
 - 2019. Tema: “El empoderamiento de las personas y el logro de la inclusión y la igualdad”. Objetivos: 4, 8, 10, 13 y 16



Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible

- Un aspecto fundamental para el seguimiento de la Agenda es el desarrollo de un **marco de indicadores mundiales para los ODS**, aprobado en marzo de 2016 por la Comisión de Estadística de NN.UU., a propuesta del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los ODS (IAEG-SDGs, por sus siglas en inglés), y cuyo progreso será seguido por este Grupo.
- Este marco incluye más de **230 indicadores globales** con los que se revisará el progreso a nivel global, y se considera un “punto de partida práctico”, ya que los indicadores aprobados estarán sujetos a ajustes y perfeccionamiento a medida que se mejoren los métodos y los datos disponibles.
- Los indicadores globales se han caracterizado en 3 niveles:
 - Tier I: indicadores que cuentan con una metodología e información ampliamente disponible
 - Tier II: indicadores que cuentan con una metodología establecida pero con una cobertura de datos insuficiente
 - Tier III: indicadores para los que se está definiendo la metodología

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible

- En la actualidad del orden del 60% de los indicadores globales se encuentran clasificados dentro de los niveles I o II, y el 40% en el nivel III, lo que muestra el gran trabajo pendiente para mejorar su metodología y disponibilidad de información.
- La cuantificación de los indicadores globales estará basada en la agregación de datos globales y regionales recogidos por las agencias internacionales en base a sus respectivos mandatos temáticos, que deberán basarse en datos nacionales comparables y estandarizados. Cuando no se disponga de información suficiente ésta será estimada, previa consulta con las autoridades estadísticas nacionales.
- Finalmente, destacar que los indicadores globales pretenden contribuir a explicar la situación y evolución global en materia de desarrollo sostenible, pero no la situación nacional, que deberá contemplarse dentro de los planes nacionales de acción, desarrollando indicadores adaptados a las características nacionales.

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Agenda 2030 para Desarrollo Sostenible – Seguimiento regional



El GCE priorizó 154 indicadores, 120 del marco global, 30 indicadores complementarios y 4 indicadores sustitutos. Estos 154 indicadores cubren los 17 ODS y 94 de las 169 metas que forman parte del marco de indicadores mundiales para los ODS.

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Consenso de Montevideo en Población y Desarrollo

- Acuerdo intergubernamental más importante de la región en materia de población y desarrollo, y la expresión regional del seguimiento al Programa de Acción de El Cairo después de 2014. Aprobado por 38 países miembros y asociados de la CEPAL, durante la Primera reunión de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo , realizada en agosto del año 2013 en Uruguay.
- Es complementario a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y establece sinergias con otros instrumentos o instancias internacionales, como la Conferencia Regional sobre la Mujer y la Conferencia Estadística de las Américas.
- El *Consenso de Montevideo* incluye más de 120 medidas sobre 9 temas identificados como prioritarios para dar seguimiento al Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de las Naciones Unidas, realizada en El Cairo en 1994.
- Se elaboró una Guía operacional que define las líneas de acción, las metas y su respectivo horizonte temporal en los que se concentrarán, los indicadores y metadatos que se usarán para el seguimiento nacional de la implementación del Consenso.

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Consenso de Montevideo en Población y Desarrollo

- A. Integración plena de la población y su dinámica en el desarrollo sostenible con igualdad y respeto de los derechos humanos
- B. Derechos, necesidades, responsabilidades y demandas de niños, niñas, adolescentes y jóvenes
- C. Envejecimiento, protección social y desafíos socioeconómicos
- D. Acceso universal a los servicios de salud sexual y salud reproductiva
- E. Igualdad de género
- F. La migración internacional y la protección de los derechos humanos de todas las personas migrantes
- G. Desigualdad territorial, movilidad espacial y vulnerabilidad
- H. Pueblos indígenas: interculturalidad y derechos
- I. Afrodescendientes: derechos y combate al racismo y la discriminación racial
- J. Marcos para la puesta en marcha de la futura agenda regional en población y desarrollo

Instrumentos internacionales más recientes, marco general de las estadísticas

Pacto Global para la migración segura, ordenada y regular

- En la Declaración de Nueva York sobre Refugiados y Migrantes, adoptada en septiembre de 2016, la Asamblea General decidió desarrollar un pacto mundial para establecer una migración segura, ordenada y regular.
- El proceso para desarrollar este pacto mundial sobre migración empezó en abril de 2017. En 2018, la Asamblea General celebrará una conferencia intergubernamental sobre migración internacional con vista a adoptar ese pacto mundial (Marruecos, diciembre 2018).
- Este pacto mundial es una oportunidad para mejorar la gobernabilidad de la migración y afrontar los desafíos asociados con la migración actual, así como para reforzar la contribución de los migrantes y la migración al desarrollo sostenible.
- Requerirá de estadísticas actualizadas y desgregadas sobre temas que incluyen la migración laboral, los refugiados, los estudiantes internacionales, las remesas, el tráfico de migrantes, la gobernanza migratoria y muchos otros, permitiendo que los legisladores y el público por igual cuenten con una visión integral de la escala y la dinámica de la migración en todo el mundo.

Diagnóstico de las capacidades estadísticas nacionales para la producción de los indicadores ODS

¿Cuáles son los indicadores con menor nivel de producción?

Existen 55 indicadores para los cuáles más del 80% de los países declara no poder producirlos

Los 5 indicadores con menor nivel de producción (solo 1 de 22 países declara producirlo):

10.7.1 Costo de la contratación por cuenta del empleado como proporción de los ingresos anuales percibidos en el país de destino

13.a.1 Suma en dólares USA movilizada por año a partir de 2020 como parte del compromiso de los 100.000 millones de dólares

16.4.1 Valor total de las corrientes financieras ilícitas de entrada y salida (en dólares corrientes USA)

16.5.2 Proporción de negocios que han tenido por lo menos un contacto con un funcionario público y que pagaron un soborno a un funcionario público, o tuvieron la experiencia de que un funcionario público les pidiera que lo pagaran, durante los 12 meses anteriores

17.17.1 Suma en dólares USA comprometida para asociaciones público-privadas y asociaciones con la sociedad civil

Diagnóstico de las capacidades estadísticas nacionales para la producción de los indicadores ODS

¿Cuáles son los indicadores con menor nivel de producción?

Existen 8 indicadores para los cuáles más del 75% de los países declara no poder producirlos

Los 5 indicadores con menor nivel de producción (18 y 19 de 22 países declaran no producirlos):

9.1.1 Proporción de la población rural que vive a menos de 2 km de una carretera transitada todo el año

10.3.1 Proporción de la población que declara haberse sentido personalmente víctima de discriminación o acoso en los 12 meses anteriores por motivos de discriminación prohibidos por el derecho internacional de los derechos humanos

11.3.2 Proporción de ciudades con una estructura de participación directa de la sociedad civil en la planificación y la gestión urbanas que opera regular y democráticamente

13.3.1 Número de países que han incorporado la mitigación, la adaptación, la reducción del impacto y la alerta temprana en los planes de estudios de la enseñanza primaria, secundaria y terciaria

16.7.2 Proporción de la población que considera que la adopción de decisiones es inclusiva y participativa, desglosada por sexo, edad, discapacidad y grupo de población

Diagnóstico de las capacidades estadísticas nacionales para la producción de los indicadores ODS

La situación del SEN en Paraguay

- El Sistema Estadístico Nacional no funciona como tal, dado un marco legal obsoleto, se requiere reestructurar el SEN como red articulada de instituciones, entidades y oficinas que producen y difunden las estadísticas oficiales
- La DGEEC carece de la jerarquía institucional, la fuerza jurídica adecuada y los recursos para cumplir con las funciones atribuidas en la ley y para cumplir con los desafíos de la demanda de producción estadística, para coordinar el SEN y regular la producción estadística de manera armonizada.
- Necesidad de fortalecimiento de Registros Administrativos para fines estadísticos.
- Estadísticas oficiales insuficientes.

Diagnóstico de las capacidades estadísticas nacionales para la producción de los indicadores ODS

La situación del SEN en Paraguay

- Información heterogénea, técnicamente no comparables y sin periodicidad garantizada.
- Falta de Encuestas temáticas que permitan investigar temas específicos.
- Necesidad de capacitación a especializada y permanente a los recursos humanos, al interior de las instituciones productoras de información.
- En el ámbito de toma de decisiones – políticos y planificadores – necesidad de promover mayor cultura estadística, importancia de contar con información oportuna y de invertir para ello.

Principios de las buenas prácticas en estadísticas

Principio 1: Relevancia, imparcialidad y acceso equitativo

Las estadísticas oficiales constituyen un elemento indispensable en el sistema de información de una sociedad democrática y proporcionan al gobierno, a la economía y al público datos acerca de la situación económica, demográfica, social y ambiental. Con este fin, los organismos oficiales de estadística han de compilar y facilitar en forma imparcial estadísticas oficiales de comprobada utilidad práctica para que los ciudadanos puedan ejercer su derecho a la información pública.

Principio 2: Patrones profesionales, principios científicos y ética

Para mantener la confianza en las estadísticas oficiales, los organismos de estadística han de decidir, con arreglo a consideraciones estrictamente profesionales, incluidos los principios científicos y la ética profesional, acerca de los métodos y procedimientos para la reunión, el procesamiento, el almacenamiento y la presentación de los datos estadísticos.

Principio 3: Responsabilidad y transparencia

Para facilitar una interpretación correcta de los datos, los organismos de estadística han de presentar información conforme a normas científicas sobre las fuentes, métodos y procedimientos de la estadística.

Principio 4: Prevención del mal uso

Los organismos de estadística tienen derecho a formular observaciones sobre interpretaciones erróneas y la utilización indebida de las estadísticas.

Principio 5: Fuentes de estadísticas oficiales

Los datos para fines estadísticos pueden obtenerse de todo tipo de fuentes, ya sea encuestas estadísticas o registros administrativos. Los organismos de estadística han de seleccionar la fuente con respecto a la calidad, la oportunidad, el costo y la carga que impondrá a los encuestados.

Principios de las buenas prácticas en estadísticas

Principio 6: Confidencialidad

Los datos individuales que reúnan los organismos de estadística para la compilación estadística, se refieran a personas naturales o jurídicas, deben ser estrictamente confidenciales y utilizarse exclusivamente para fines estadísticos.

Principio 7: Legislación

Se han de dar a conocer al público las leyes, reglamentos y medidas que rigen la operación de los sistemas estadísticos.

Principio 8: Coordinación nacional

La coordinación entre los organismos de estadística a nivel nacional es indispensable para lograr la coherencia y eficiencia del sistema estadístico.

Principio 9: Uso de patrones internacionales

La utilización por los organismos de estadística de cada país de conceptos, clasificaciones y métodos internacionales fomenta la coherencia y eficiencia de los sistemas estadísticos a nivel oficial.

Principio 10: Cooperación internacional

La cooperación bilateral y multilateral en la esfera de la estadística contribuye a mejorar los sistemas de estadísticas oficiales en todos los países.

Desafíos actuales de las estadísticas públicas a nivel internacional y nacional

- Las estadísticas oficiales pasan de ser un instrumento para los gobiernos a convertirse en un bien público para uso de los ciudadanos en general.
- Este cambio está a su vez modificando el concepto tradicional de calidad, que ahora se centra fundamentalmente en satisfacer las necesidades de los usuarios.
- Estas necesidades amplían las exigencias tradicionales con otras nuevas, como la rapidez en la difusión de los datos, la reducción de costos y la minimización de la carga de respuesta a los informantes.
- La imagen de credibilidad en la producción de las estadísticas es esencial.

Desafíos actuales de las estadísticas públicas a nivel internacional y nacional

- Los efectos de la globalización como la aparición de nuevos núcleos de interés, como pueden ser la medición del bienestar y la calidad de vida, o del desarrollo sostenible, están generando una enorme demanda en términos de nuevas estructuras estadísticas y de nuevos indicadores.
- Demanda que ha de ser atendida en una época de fuertes restricciones presupuestarias.
- Los datos masivos, *big data* están ya ahí, y están para ser utilizados. Pero esto presenta complejos problemas de tipo técnico (dudosa cobertura, falta de estructuración) y legal (garantía de acceso a ellos en el corto y medio plazo). Sin embargo, se perfilan como una gran oportunidad de futuro que los productores de estadísticas oficiales no pueden ignorar. Todo apunta a que una nueva revolución en las técnicas de producción de estadísticas podría estar a punto de llegar.

Muchas gracias!!